

Пенсионное обеспечение

Дмитрий Бабицкий

Власти уже предприняли некоторые шаги в реформировании системы пенсионного обеспечения. Так, в апреле 1997 г. была одобрена правительством и президентом концепция реформы пенсионного обеспечения. В соответствии с этой программой пенсионную систему предполагалось построить на трех уровнях.

Первый — социальные пенсии за счет государственного бюджета для инвалидов, детей, потерявших кормильца.

Второй — обязательное пенсионное страхование, при котором выплата пенсий обеспечивается за счет текущих страховых взносов.

Третий — дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение. Такая пенсия будет формироваться за счет накоплений.

Поскольку около 80% жителей пенсионного возраста Беларуси получают трудовую пенсию, то в случае реализации намеченных властью реформ эта пенсия будет состоять из двух частей: базовой и индивидуальной. Базовый (минимальный) размер пенсии при страховом стаже установленной продолжительности (предположительно не более 20 лет) будет ориентирован на бюджет прожиточного минимума пенсионера. Индивидуальная часть пенсии будет составлять определенный процент от среднего индивидуального месячного дохода, с которого уплачивались обязательные страховые взносы. При этом во внимание принимается весь период страхового стажа. С 1 января 2003 г. вступил в силу Закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования». По сути дела запущен страховой механизм, позволяющий поставить систему пенсионного обеспечения в тесную зависимость от уплаты страховых взносов.

Это техническая сторона реформы. Реально же необходимо ликвидировать монополию правительства на рынке пенсионных услуг. Пенсионный фонд по-прежнему останется в руках государства, это значит, что накопительный счет каждого конкретного гражданина будет не реальным, а номинальным. Те средства, которые поступают от работающих в фонд, тут же выплачиваются

пенсионерам. В то же время, хотя правительство пока не говорит об увеличении социальных налогов, вероятность подобного шага высока. А это грозит социальным взрывом в обществе.

Даже если под давлением тех или иных обстоятельств государство вдруг решит отказаться от монополии на пенсионное обеспечение, само по себе это проблемы не решит. В Беларуси необходимо создавать накопительную систему, работающую эффективно и слаженно. Иначе все денежные средства, которые будут находиться в накопительных фондах, съест инфляция, которая может достигать до 40–50% в год.

В настоящее время в стране насчитывается 2,62 млн пенсионеров (в том числе граждан, служивших в Вооруженных Силах, КГБ и МВД), что составляет 26,2% населения Беларуси, или 58,2% от экономически активной части населения. Отношение работающих к пенсионерам составляет 1,7. Еще в 1990 г. этот показатель составлял 2,2. По данному показателю Беларусь находится в числе неблагополучных стран мира (для сравнения: в Польше — 2,3, Словении — 2,7).

В 2001 г. на пенсию начали выходить граждане, родившиеся после второй мировой войны, т.е. в период послевоенного демографического бума, который продолжался до начала 1960-х гг. Значит, в ближайшие годы число пенсионеров будет возрастать еще более высокими темпами. Если в 2000 г. доля населения старше 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины) составляла 21,3%, то, по прогнозам, к 2020 г. этот показатель достигнет 28% и дальше будет только увеличиваться.

Пенсии, выплачиваемые из Фонда социальной защиты населения, составили в 1995 г. 8,5% от всего объема ВВП, в 2001-м — уже 9,5 (всего же через фонд распределяется около 12% ВВП страны), и тенденция усиливается.

Существует масса льгот и привилегий по досрочному выходу на пенсию, применяются повышающие коэффициенты за вредность, особые заслуги и т. д. В существующей сегодня пенсионной системе насчитывается более 20 групп льготников по пенсиям (около 33% всех пенсионеров), т. е. существует более 20 оснований для назначения пенсий на 5–10 и более

лет ранее достижения пенсионного возраста. Наличие таких норм создало стимулы не к производительному труду, а к поиску вариантов более раннего выхода на пенсию. Доля пенсионеров в возрасте до 55 лет, получающих трудовую пенсию, т. е. без учета лиц, служивших в Вооруженных Силах, МВД и КГБ, некоторых других категорий пенсионеров, составляет 13,5% от их общего числа!

Фонд социальной защиты не располагает какими-либо накопленными финансовыми средствами. Всех запасов фонда не хватит, чтобы закрыть даже месячную потребность населения в пенсиях, в то время как относительно бескризисное функционирование пенсионной системы должно обеспечиваться трехмесячным запасом денежных средств, о чем свидетельствует международная практика.

У правительства отсутствует долгосрочная стратегия по выполнению обязательств перед сегодняшними и будущими пенсионерами (коих становится с каждым годом все больше). Сумма годовых выплат из Фонда социальной защиты равняется почти половине консолидированного бюджета страны. Достаточно малейшего сбоя в системе выплаты пенсий, и может произойти не только крах нынешнего политического режима, но и разразиться масштабный социальный кризис.

Существенное влияние на состояние пенсионной системы окажет и тот факт, что с началом реформ скрытая безработица в экономике превратится в открытую. Это, безусловно, уменьшит количество контрибьюторов системы и увеличит количество ее реципиентов.

Рост финансовой нагрузки на Фонд социальной защиты населения из-за постоянно увеличивающегося количества пенсионеров и уменьшающегося количества работающих с необходимостью приведет к повышению ставки отчислений в фонд из фонда оплаты труда субъектов хозяйствования (на данный момент 35%). Таким образом, может значительно возрасти стоимость рабочей силы в стране. Это в свою очередь приведет к снижению конкурентоспособности отечественной продукции и к увеличению нелегальной (незарегистрированной) занятости, либо же к укрыванию субъектами хозяйствования выплачиваемых своим работникам заработных плат. Следовательно, возникает

проблема нахождения дополнительных источников финансирования Фонда социальной защиты. Сделать это в нереформируемой экономике, где нет поступлений от приватизации промышленных предприятия, продажи земли, будет крайне сложно.

Введение персонифицированного учета пенсионных отчислений с 1 января 2003 г. вследствие принятия Закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» никоим образом не может улучшить финансовое состояние существующей пенсионной системы. Данная процедура может восприниматься как необходимый, но всего лишь первый шаг на пути перехода от солидарной пенсионной системы к системе индивидуальных пенсионных счетов.

Во властных кругах страны ведутся активные разговоры о повышении возраста выхода на пенсию для мужчин до 65, а для женщин до 60 лет. Эта в общем-то необходимая в сегодняшних белорусских условиях мера может привести лишь к тому, что значительная часть мужского населения страны будет едва доживать до пенсии. Кроме того, такая мера была бы чрезвычайно непопулярной и могла бы расшатать существующую (или будущую) политическую систему.

Таким образом, откладывание реформы пенсионного обеспечения угрожает:

- сохранением социально несправедливой ситуации, когда пенсионные средства большей части «обычных» пенсионеров перераспределяются в пользу различных привилегированных групп пенсионеров;
- понижением уровня жизни пенсионеров из-за малого размера получаемой пенсии и, следовательно, сокращением средней ожидаемой продолжительности жизни при выходе на пенсию;
- финансовым коллапсом Фонда социальной защиты населения.

Реформа призвана ликвидировать или по крайней мере минимизировать эти риски. Основной же ее целью должно стать создание системы, которая отвечает принятым международным стандартам пенсионного обеспечения граждан. Она должна быть эффективной и должна соответствовать принципам справедливости, выработанным в обществе.